**ЗАТВЕРДЖЕНО**

Рішення міської ради

( \_\_\_ сесія 7 скликання)

\_\_\_\_\_\_\_2019 року № \_\_\_

Секретар міської ради

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.В.ШАМРАЙ

**Міська цільова Програма**

«Надання стоматологічної допомоги

мешканцям м.Прилуки на 2019 рік»

(нова редакція)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 року № \_\_\_

м. Прилуки

**І. Паспорт міської цільової Програми «Надання стоматологічної допомоги мешканцям м.Прилуки на 2019 рік»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Ініціатор розроблення Програми | Виконавчий комітет Прилуцької міської ради, комунальне некомерційне підприємство «Прилуцька міська стоматологічна поліклініка» Прилуцької міської ради |
| 2 | Законодавча база, дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програм, нормативні документи | Бюджетний кодекс України №2456-VI від 08.07.2010р., Закон України «Про державний бюджет на 2019 рік» №2629-VIII, Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров’я» №2801-ХІІ від 19.11.1992р., Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров’я» №2002-VIII від 06.04.2017р., Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» №2168-VIII від 19.10.2017р., Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 №2456 –VI, розпорядження міського голови №110р від 03.04.2019 року «Про розроблення проекту міської цільової Програми «Надання стоматологічної допомоги мешканцям м.Прилуки на 2019 рік» |
| 3 | Розробник Програми | Комунальне некомерційне підприємство «Прилуцька міська стоматологічна поліклініка» Прилуцької міської ради |
| 4 | Співрозробники Програми | - |
| 5 | Відповідальний виконавець Програми | Комунальне некомерційне підприємство «Прилуцька міська стоматологічна поліклініка» Прилуцької міської ради |
| 6 | Головний розпорядник бюджетних коштів | Виконавчий комітет Прилуцької міської ради. |
| 7 | Учасники Програми | Комунальне некомерційне підприємство «Прилуцька міська стоматологічна поліклініка» Прилуцької міської ради |
| 8 | Термін реалізації програми | Березень – грудень 2019 року |
| 9 | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми (для комплексних програм) | Міський бюджет міста Прилуки  Державний бюджет |
| 10 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми всього,  у тому числі: | 3701216,38 |
| 10.1 | - коштів загального фонду міського бюджету, джерелом яких є медична субвенція | 2346593,28 |
| 10.2 | - коштів загального фонду міського бюджету:  - комунальні послуги  - утримання установи та покращення матеріально-технічної бази  - відшкодування зубопротезування пільгових категорій населення | 132784,36  1075138,74  146700,00 |
| 11 | Кредиторська заборгованість минулого періоду | - |

**2. Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована Програма**

Міська цільова Програма«Надання стоматологічної допомоги мешканцям м. Прилуки на 2019 рік» (далі – Програма), розроблена на підставі Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров’я», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України, Бюджетного кодексу України та інших нормативно-правових актів.

У Програмі визначено напрями та цілі розвитку комунального некомерційного підприємства «Прилуцька міська стоматологічна поліклініка», проведено аналіз надання медичних та інших послуг. Програмою визначено основні завдання, вирішення яких сприятимуть забезпеченню надання кваліфікованої стоматологічної допомоги населенню міста Прилуки та іншим особам за рахунок розвитку існуючих медичних послуг та впровадження нових методів та технологій у галузі охорони здоров’я.

З метою впровадження нових підходів щодо організації роботи закладів охорони здоров’я та їх фінансового забезпечення, для вдосконалення надання стоматологічної допомоги населенню міста Прилуки та іншим верствам населення в інтересах соціально-економічного розвитку м. Прилуки, підвищення ефективності використання бюджетних коштів, на виконання Розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р.№1013-Р «Про схвалення концепції реформи фінансування системи охорони здоров’я», відповідно до ст.ст. 59, 63, 78 Господарського кодексу України, ст.ст.104-108 Цивільного кодексу України, Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» та керуючись ст.26, 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Прилуцькою міською радою прийняте рішення реорганізувати Прилуцьку міську стоматологічну поліклініку шляхом перетворення в комунальне некомерційне підприємство «Прилуцька міська стоматологічна поліклініка» з 22.02.2019 року.

Нині одним з наймасовіших видів медичного обслуговування є стоматологічна допомога, загальна структура потреби населення в якій щорічно збільшується.

Порожнина рота є істотним відображення стану загального здоров’я людини. Впродовж 2017 року в Україні зафіксовано більше ніж 43 мільйони звернень по стоматологічну допомогу. При цьому кожен другий українець потребував санації порожнини рота. За даними статистики, 72% відвідують державні установи, 28 % відвідують приватні клініки.

Не зважаючи на проведені заходи по санації населення і декретованої категорії громадян, потреба в наданні стоматологічної допомоги залишається високою. Серед дорослого населення вона складає до 80%, а у осіб віком старше 60 років досягає 100%, що в декілька разів вище, ніж в європейських країнах. Показово, що серед мобілізованих в АТО і призовників потреба в санації порожнини рота складає більше 95%. Якщо у людини зуби відсутні і немає можливості займатися лікуванням та протезуванням, тоу неї немає шансів забезпечити повноцінне харчування. Це означає, що порушуються абсолютно усі функції організму людини.

За останні 25 років стоматологічна допомога досягла значного прогресу в плані впровадження ринкових принципів, новітніх технологій лікування та зубного протезування стоматологічних захворювань. Стоматологічна допомога стала високовартісною. В той же час значно ослабла увага до розвитку доступної стоматології, істотно зменшилась профілактична складова (серед декретованої групи населення). Велика кількість пільговиків потребують захисту з боку міської влади в забезпеченні невідкладної стоматологічної допомоги та гарантованого мінімуму надання стоматологічної допомоги, що не в змозі забезпечити приватні стоматологічні заклади.

Щорічно в міську стоматологічну поліклініку міста звертається для лікування (огляду) близько 15600 чоловік, що складає до 72700 відвідувань в рік.

Згідно статистичних даних, на обліку в міській стоматологічній поліклініці знаходиться 1982 чоловік пільгової категорії населення. Це ветерани війни, учасники бойових дій, учасники АТО, ветерани праці, військової служби та органів внутрішніх справ, громадяни похилого віку (діти війни), особи з інвалідністю, почесні донори, сім’ї загиблих, вагітні та інші, з них на черзі на безкоштовне зубопротезування стоїть 597чол.

Щодо дитячого населення міста то поліклініка надає в повному обсязі всі стоматологічні послуги з дитячої стоматології, які включають в себе профілактику та лікування захворювань зубів, зубо-щелепних аномалій, захворювань слизової оболонки порожнини рота та хірургічної патології у дітей.

Лікарі поліклініки проводять амбулаторний прийом пацієнтів за зверненням, а також здійснюють планові профілактичні огляди в загальноосвітніх навчальних закладах та дошкільних навчальних закладах.

В 2018 році прийнято 13048 дітей, що складає 1,5 відвідувань на 1 дитину в рік. Оглянуто дітей в школах – 42,7%, з них підлягало санації – 31,4%, сановано від підлягаючих – 98,4%. Оглянуто дітей в дошкільних навчальних закладах – 12,9%, підлягало санації від планово оглянутих – 32,2%, сановано від підлягаючих –96,3%. Отримали ортодонтичне лікування від підлягаючих – 82,4% дітей, поширеність карієсу у дітей 6-ти років склала 40,6%, інтенсивність карієсу у дітей 12 років – 30,6%.

Враховуючи високий рівень стоматологічних захворювань серед дітей (96% по Україні), необхідно вжити комплекс заходів по збереженню існуючих кадрів дитячих лікарів-стоматологів, що дасть можливість забезпечити надання високого рівня якості лікувального процесу та профілактики стоматологічних захворювань.

Недостатнє матеріально-технічне забезпечення та недостатнє фінансування не надає можливості впроваджувати та використовувати сучасні медичні технології в повному обсязі, використовувати сучасні стоматологічні матеріали згідно потреби.

Щорічно галузь охорони здоров’я міста Прилук фінансується не в повному обсязі.

Отриманих коштів не достатньо для подальшого розвитку матеріально-технічної бази закладу та для матеріальної мотивації праці медичних працівників.

Згідно напрямків діяльності Національної служби здоров’я України стоматологічна допомога дітям до 16 років входить до переліку медичних гарантій, які повинні оплачуватись за рахунок бюджету. А от стоматологічна допомога дорослому населенню не включена до переліку державних гарантій медичного обслуговування населення, окрім невідкладної стоматологічної допомоги згідно Постанови КМУ від 11.07.2002 р. № 955 «Про затвердження Програми подання громадянам гарантованої державою безоплатної медичної допомоги». З іншого боку, міська влада повинна забезпечити доступність до базового переліку надання стоматологічної допомоги пільговим категоріям прилучан.

Оплата комунальних послуг надавачами медичної допомоги в 2019 році буде здійснюватися за рахунок коштів міського бюджету з використанням програмно-цільового методу (за бюджетною програмою), що передбачено Бюджетним кодексом України №2456-VI від 08.07.2010р.

Міська цільова програма дасть змогу надавати якісну допомогу, впроваджувати новітні медичні технології лікування, покращити матеріально-технічну базу підприємства.

**3. Мета Програми**

Згідно зі статутом, основною метою діяльності комунального некомерційного підприємства «Прилуцька міська стоматологічна поліклініка» є медична практика, спрямована на збереження, поліпшення та відновлення стоматологічного здоров’я населення, здійснення іншої діяльності у сфері охорони здоров’я, необхідної для належного забезпечення профілактики, діагностики і лікування захворювань порожнини рота, розвиток медичної бази шляхом технічного забезпечення.

Покращення якості медичної допомоги можливо лише шляхом впровадження нових інноваційних методів лікування, закупівлі сучасного медичного обладнання та матеріальній мотивації праці медичних працівників. Досягнення даної мети можливо лише за умови щорічного збільшення частки позабюджетних надходжень щонайменше на 25%.

В умовах реформування медичної галузі держави необхідно досягти раціонального використання наявних фінансових, матеріальних та кадрових ресурсів при обов'язковому збереженні доступності малозабезпечених верств населення до кваліфікованої стоматологічної допомоги.

**4. Шляхи і засоби розв’язання проблем, обсяги та джерела фінансування**

Досягнення визначеної мети Програми можливе шляхом:

* оптимізації організації та механізму фінансування системи надання медичної допомоги, спрямованої на розв’язання реальних потреб населення;
* підвищення якості кадрового забезпечення та рівня професійної підготовки фахівців з питань профілактики і раннього виявлення стоматологічних захворювань, діагностики та лікування;
* забезпечення надання кваліфікованої планової на невідкладної амбулаторно-поліклінічної допомоги, а також лікувально-профілактичної допомоги;
* використання сучасних методів ведення та лікування стоматологічних хворих, своєчасне реагування на потреби населення;
* спрямування зусиль медичних працівників на виявлення захворювань порожнини рота на ранніх стадіях та проведення ефективної профілактики їх на функціональній стадії;
* збереження та оновлення матеріально-технічної бази, мінімізація ризиків збою роботи установи та дотримання належного санітарно-гігієнічного режиму роботи медичного закладу;
* підвищення ефективності санітарно-освітньої роботи та пропаганди здорового способу життя з широким використанням сучасних технологій та засобів масової інформації;
* соціальний захист працівників закладу охорони здоров’я;
* підписання угоди з Національною службою здоров’я України щодо оплати наданих медичних послуг за рахунок державного бюджету.

Виконання міської цільової Програми «Надання стоматологічної допомоги мешканцям м.Прилуки на 2019 рік» передбачено на березень – грудень 2019 року.

Фінансове забезпечення виконання Програми здійснюється за рахунок:

* коштів міського бюджету м. Прилуки –1354,6 тис.грн.;
* медична субвенція – 2346,6 тис.грн.

Обсяги фінансування міської цільової програми «Надання стоматологічної допомоги мешканцям м.Прилуки на 2019 рік» наведено в додатку 1.

Кошти, отримані за результатами діяльності, використовуються Підприємством на виконання запланованих заходів Програми.

Виконання програми у повному обсязі можливе лише за умови стабільного фінансування її складових.

**5. Напрями діяльності і заходи Програми**

Програмою визначено такі основні завдання:

* здійснення медичної практики для безпосереднього забезпечення медичного обслуговування населення шляхом надання кваліфікованої спеціалізованої стоматологічної допомоги жителям міста;
* удосконалення лікувального процесу;
* надання платних послуг громадянам згідно чинного законодавства та  
  згідно договору з організаціями та підприємствами у встановленому  
  порядку;

- видача листів непрацездатності, довідок згідно чинного законодавства;

* організація взаємодії з іншими закладами охорони здоров’я з метою забезпечення наступництва у наданні медичної допомоги на різних рівнях та ефективного використання ресурсів системи медичного обслуговування, в т.ч. організація надання населенню медичної допомоги більш високого рівня спеціалізації на базі інших медичних закладів шляхом спрямування пацієнтів до цих закладів в порядку, встановленому законодавством;
* стажування лікарів-стоматологів-інтернів згідно з угодами, проведення виробничих практик студентів вищих та середніх учбових закладів;
* проведення перепідготовки, удосконалення та підвищення кваліфікації медичних кадрів;
* монтаж, ремонт і технічне обслуговування медичної техніки;
* проведення санітарно-просвітницької роботи серед обслугованого населення;
* впровадження нових методів лікування;
* організація та участь у міжнародних форумах, конференціях, нарадах, семінарах, виставках та інших заходах;
* облік та аналіз ефективності наданої лікувально-профілактичної допомоги та вивчення результатів лікування, належне ведення і своєчасне передання статистичного обліку, згідно чинного законодавства.

**6. Очікувані результати**

Виконання Програми дасть можливість:

1. дотримати вимоги законодавства України щодо забезпечення безоплатною стоматологічною допомогою мешканців міста та внутрішньо-переміщеним особам;
2. запобіганню в значній мірі тяжким стоматологічним і пов’язаних з ними соматичних ускладнень у працездатного населення, що не може з різних причин отримати стоматологічну допомогу в повному обсязі;
3. покращити якість профілактики та лікування стоматологічних захворювань у дитячого населення міста;
4. запровадити гарантований обсяг стоматологічної допомоги мешканцям міста та внутрішньо-переміщеним особам.

**7. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Безпосередній контроль за виконанням Програми здійснюється головним розпорядником.

Звіт про виконання міської цільової Програми ««Надання стоматологічної допомоги мешканцям м.Прилуки на 2019 рік» надається виконавцем головному розпоряднику бюджетних коштів.

Головний розпорядник бюджетних коштів надає звіт про виконання міської цільової Програми «Надання стоматологічної допомоги мешканцям м.Прилуки на 2019 рік» відділу економіки Прилуцької міської ради.

Відповідальний виконавець звітує про виконання міської цільової Програми «Надання стоматологічної допомоги мешканцям м.Прилуки на 2019 рік» на сесії міської ради за підсумками року.

Фінансове забезпечення здійснюється у межах видатків, затверджених рішенням міської ради «Про міський бюджет м. Прилуки на 2019 рік».

Головний лікар

КНП «Прилуцька міська

стоматологічна поліклініка» С.В.Подружин